

**PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE KRANJSKA GORA**

**PREDLAGATELJ: ŽUPAN OBČINE KRANJSKA GORA**

**POROČEVALEC: Služba za družbene dejavnosti in gospodarstvo**

**PREDLOG PRAVILNIKA**  
**o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini**  
**Kranjska Gora za programsko obdobje 2015 - 2020**

**Gradivo za 6. sejo Občinskega sveta**

**ZAKONSKA PODLAGA:**

Uredba Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193, z dne 1. 7. 2014, Uredba Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči *de minimis* (UL L št. 352, z dne 24. 12. 2013, Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 - ZdZPVHVVR in 26/14) in 16. člen Statuta Občine Kranjska Gora - uradno prečiščeno besedilo (UPB1, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 43/2014).

**Predlog za obravnavo:** Na podlagi Odloka o delovnih telesih občinskega sveta Občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 104/2009) predlagamo, da gradivo obravnava Odbor za gospodarstvo in gospodarske javne službe.

**1. OBRAZLOŽITEV**

Upoštevajoč veljaven evropski pravni red in nacionalno zakonodajo na področju razvoja kmetijstva in podeželja, je bilo potrebno za novo programsko obdobje 2015 - 2020 pripraviti nov Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja podeželja v občini Kranjska Gora za programsko obdobje 2015 - 2020 (v nadaljevanju: pravilnik) kot izhodiščno pravno podlago za dodeljevanje državnih pomoči na lokalni ravni.

Namen sprejetja novega pravilnika je tako z novo pravno podlago omogočiti izvedbo postopkov za razdelitev proračunskih sredstev po pravilih državnih pomoči tj. sofinanciranje ukrepov za podporo kmetijski dejavnosti in z njo povezanim dejavnostim v kmetijstvu in na podeželju na območju občine za programsko obdobje 2015 – 2020.

Za uresničevanje ciljev ohranjanja in razvoja kmetijstva in podeželja v občini se proračunska sredstva kmetijskim gospodarstvom usmerjajo preko sektorskih pravil za državne pomoči<sup>1</sup>, ki imajo podlago v uredbah komisije (EU).

---

<sup>1</sup>Državne pomoči so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti in so namenjeni za financiranje in sofinanciranje programov v institucionalnih enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev z namenom zagotavljanja določene konkurenčne prednosti, kot to opredeljuje 107. člen Pogodbe o delovanju Evropske unije (pred 1. 12. 2009 je bil to 87. člen, pred 1. 5. 1999 pa 92. člen Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti).

Državne pomoči s področja kmetijstva so vse pomoči, ki se dodeljujejo za dejavnosti, povezane s proizvodnjo in trženjem kmetijskih proizvodov, naštetih v prilogi I Pogodbe o delovanju Evropske unije.

S sprejetjem dveh ključnih uredb za programsko obdobje 2015 - 2020, tj. Uredbe Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 193, z dne 1. 7. 2014) in Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (UL L št. 352, z dne 24. 12. 2013) ), sta bili razveljavljeni uredbi, ki sta bili osnova ukrepom v prvem programskem obdobju 2007 – 2013 (Uredba (ES) št. 1857/2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri državni pomoči za majhna in srednje velika podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov in o spremembi Uredbe (ES) št. 70/2001 ter Uredba (ES) št. 1998/2006 o uporabi členov 87 in 88 Pogodbe pri pomoči de minimis).

Novi uredbi določata vrste dovoljenih pomoči oz. ukrepov v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju (t.i. skupinske izjeme) in pomoči na področju gospodarstva in s tem tudi na področju predelave in trženja kmetijskih proizvodov (t.i. pomoči po pravilu de minimis), medtem ko nacionalna zakonodaja v 24. členu Zakona o kmetijstvu določa ukrepe razvoja podeželja, ki jih izvajajo občine in ne smejo biti v nasprotju z nacionalnim programom razvoja podeželja, predpisi iz 10. člena Zakona o kmetijstvu.

V Zakonu o kmetijstvu so ukrepi razvoja podeželja opredeljeni kot podpore kmetijski dejavnosti in z njo povezanim dejavnostim na podeželju ter podpore za izboljšanje pogojev bivanja in dela prebivalcev na teh območjih z namenom ohranitve poseljenosti in krajine ter varovanja naravnih in drugih vrednot na podeželju.

### **Programsko obdobje 2007 – 2013 (s podaljšanimi shemami pomoči za l. 2014)**

V iztekajočem programskem obdobju je občina podpore namenjala: investicijam v kmetijska gospodarstva, razvoju dopolnilnih dejavnosti na kmetijah, ukrepu zagotavljanja tehnične podpore v kmetijstvu tj. podpori neprofitnih združenj oz. društev, ki delujejo na področju kmetijstva oz. podeželja (povprečno 10-tim društvom letno) in za ureditev dostopov (poljske poti, gozdne vlake), obnovo kozolcev in investicije v gozdarstvo.

### **Poglavitne rešitve v programskem obdobju 2015 - 2020**

Z dodeljevanjem državnih pomoči bomo sledili ciljem razvoja kmetijstva in podeželja v programskem obdobju 2015 - 2020 kot so: zagotavljanje kakovostnih dobrin kmetijstva in gozdarstva iz ohranjenega okolja z namenom samooskrbe občine, povečanje števila raznolikih dejavnosti na podeželju in skrb za razvoj socialnega kapitala in ohranitev identitete podeželja.

Pomoči za območje občine se bodo dodeljevale za naslednje ukrepe:

<b>Vrste pomoči</b>	<b>Ukrepi:</b>
<b>Državne pomoči po skupinskih izjemah v kmetijstvu</b> (na podlagi Uredbe	<b>UKREP 1:</b> Pomoč za naložbe v opredmetena ali neopredmetena sredstva na kmetijskih gospodarstvih v zvezi s primarno kmetijsko proizvodnjo (v skladu s 14. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU); <b>UKREP 2:</b> Pomoč za zaokrožitev kmetijskih in gozdnih zemljišč (v

Komisije (EU) št. 702/2014	<p>skladu s 15. in 43. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 3:</b> Pomoč za naložbe v zvezi s premestitvijo kmetijskih poslopij (v skladu s 16. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 4:</b> Pomoč za naložbe v zvezi s predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov (v skladu s 17. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 5:</b> Pomoč za dejavnosti prenosa znanja in informiranja (v skladu z 21. in 38. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 6:</b> Pomoč za spodbujevalne ukrepe za kmetijske proizvode (v skladu s 24. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 7:</b> Pomoč za plačilo zavarovalnih premij (v skladu z 28. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU);</p> <p><b>UKREP 8:</b> Pomoč za naložbe za ohranjanje kulturne in naravne dediščine na kmetijskih gospodarstvih (v skladu z 29. členom Uredbe Komisije 702/2014/EU).</p>
<b>De minimis pomoči</b> (na podlagi Uredbe Komisije (EU) št. 1407/2013)	<p><b>UKREP 9:</b> Pomoč za naložbe v predelavo in trženje kmetijskih in živilskih proizvodov ter naložbe v nekmetijsko dejavnost na kmetiji – de minimis;</p> <p><b>UKREP 10:</b> Pomoč za izobraževanje in usposabljanje na področju nekmetijskih dejavnosti na kmetiji ter predelave in trženja;</p> <p><b>UKREP 11:</b> Pomoč za nove investicije v gozdu.</p>
<b>Ostali ukrepi občine</b> (na podlagi veljavne zakonodaje s področja javnih financ)	<p><b>UKREP 12:</b> Štipendiranje bodočih nosilcev kmetij;</p> <p><b>UKREP 13:</b> Podpora delovanju društev s področja kmetijstva in razvoja podeželja.</p>

Z navedenimi ukrepi bo občina tudi v novem programskem obdobju 2015 – 2020 podpirala kmetijstvo in podeželje, saj bodo podpore pri posameznih ukrepih sledile naslednjim ciljem:

- tehnološkim posodobitvam kmetijskih gospodarstev s ciljem ohranjanja in večanja konkurenčne sposobnosti kmetij,
- zmanjšanju možnosti nesreč pri delu s kmetijsko mehanizacijo in varstvu okolja,
- izboljšanju rodovitnosti tal in s tem pridelave kvalitetnejših pridelkov,
- ohranjanju obdelanosti kmetijskih zemljišč s ciljem ohranjanja manjših in srednjih velikih kmetij,
- preprečevanju zaraščanja podeželja in s tem tipične kulturne krajine na območju občine,
- spodbujanju sonaravnega kmetovanja - trajnostnega razvoja kmetijstva.
- zaokrožitvi kmetijskih zemljišč s ciljem zmanjšanja razdrobljenosti parcel in lažje obdelave kmetijskih površin,
- sofinaciranju dela zavarovalnih premij s ciljem zavarovanja domačih živali in kmetijskih pridelkov pred posledicami škodnih dogodkov,
- varstvu tradicionalne krajine in stavb s ciljem obnove in ohranjanja kulturne dediščine v občini,
- razvoju dopolnilnih dejavnosti na kmetijah s ciljem pridobivanja dodatnega dohodka kmetij,
- delovanju neprofitnih društev in združenj s ciljem izobraževanja v kmetijstvu in podeželju in ohranjanja kulturne identitete podeželja.

V predlogu pravilnika so določeni način in višina zagotavljanja sredstev za državne pomoči, izplačila sredstev, oblika pomoči, opredeljeni pojmi, vrste pomoči in ukrepi, upravičenci do pomoči in izvajalci storitev, način, pogoji in merila za dodeljevanje pomoči, intenzivnost pomoči, kumulacije pomoči, obveznosti prejemnika pomoči in nadzor ter sankcije.

S sprejetjem predloga pravilnika bodo izpolnjeni pogoji za nadaljevanje postopka priglasitve državnih pomoči pri upravljavcema državnih pomoči, to je Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Ministrstvu za finance kot resorno pristojnima organoma. Po potrditvi priglasitvenih shem državnih pomoči pri navedenih ministrstvih se bo lahko začel postopek izvedbe javnega razpisa za dodelitev nepovratnih sredstev upravičencem za programe razvoja podeželja v občini Kranjska Gora za tekoče leto oz. za navedeno programsko obdobje.

## 2. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE KRANJSKA GORA

Sredstva za izvedbo ukrepov ohranjanja in spodbujanja razvoja podeželja v občini Kranjska Gora se zagotavljajo v proračunu Občine Kranjska Gora. Višina sredstev se določi z odlokom o proračunu za tekoče leto. Za proračunsko leto 2015 so sredstva za obravnavane ukrepe v proračunu zagotovljena.

### **Predlog sklepa:**

Glede na navedeno in na podlagi podane obrazložitve ter v skladu z 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS, Uradni list RS, št. 72/1993, s spr.), 16. člen Statuta Občine Kranjska Gora - uradno prečiščeno besedilo (UPB1- Uradno glasilo slovenskih občin, št. 43/2014) ter 65. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 55/2007) predlagam Občinskemu svetu Občine Kranjska Gora v razpravo in sprejem naslednji **SKLEP**:

**Sprejme se Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Občini Kranjska Gora za programsko obdobje 2015 – 2020.**

Številka: 032-9/2015-6

Datum: 27.5.2015

Pripravila:  
Vesna Kunšič



**ŽUPAN**  
**Janez Hrovat**

### **Priloge:**

- Predlog Pravilnika
- Mnenje o skladnosti sheme Ministrstva za finance