

PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE KRANJSKA GORA

PREDLAGATELJ ŽUPAN OBČINE KRANJSKA GORA

POROČEVALEC: Medobčinski inšpektorat in redarstvo

**OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI V OBČINI
KRANJSKA GORA ZA LETO 2015**

Gradivo za 11. sejo Občinskega sveta, dne 30.03.2016

**ZAKONSKA PODLAGA: Zakon o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006);
Statuta Občine Kranjska Gora (UPB1) (Uradno glasilo
slovenskih občin št. 43/2014, 7/2015)**

Predlog za obravnavo :/

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu ima občina Kranjska Gora sprejet občinski program varnosti. Občinski program varnosti je temeljni strateški dokument občine na področju javne varnosti in javnega reda in je podlaga za delo medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Zakon tudi določa da morajo organi občine – občinski svet, najmanj enkrat letno sprejeti oceno izvajanja občinskega programa varnosti.

Sprejetje ocene izvajanja občinskega programa varnosti pomeni izpolnitev obveznosti občinskih organov, hkrati pa predstavlja in ugotavlja uspešnost delovanja državnih organov in organov nadzora občine na lokalnem nivoju.

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti občine Kranjska Gora je sestavljena iz:

- Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
- Ocene varnostnih razmer
- Opredelitve varnostnih potreb občine
- Ciljev občinskega programa varnosti in
- Organiziranosti in načinom dela medobčinskega redarstva

Ugotovitve iz ocene izvajanja programa predstavljajo tudi vsebine, ki jih je potrebno uvrstiti v delovne načrte občinskih organov in predstavljajo predlog vsebin, ki naj bi jih v svoje načrte dela, za izboljšanje stanja uvrstili tudi državni organi.

II. PREDLOG SKLEPOV:

Predlagamo, da Občinski svet Občine Kranjska Gora po predstavitvi in obravnavi gradiva sprejme naslednja:

S K L E P A

Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2015.

Z Oceno izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2015 se pisno seznanijo Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter Policijska postaja Kranjska Gora.

Številka: 032-4/2016-10

Datum: 16.03.2016

Pripravil:
Boštjan Pristavec



ŽUPAN
Janez Hrovat

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Hrovat', written in a cursive style.



OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI V OBČINI KRANJSKA GORA ZA LETO 2015

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

- 1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
- 2. Ocene varnostnih razmer**
- 3. Opredelitev varnostnih potreb občine**
- 4. Ciljev občinskega programa varnosti**
- 5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2015 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Kranjska Gora za leto 2015. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil podana ocena po področjih:

2.1. Ogroženost od naravnih nesreč

Število intervencij in klicev za nujno medicinsko pomoč za leto 2015 še niso znani.

V letu 2015 odmevnejših dogodkov s področja zaščite in reševanja ni bilo.

2.2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Na področju prometne varnosti se je število prometnih nesreč povečalo za 10,2% (49-2014, 54-2015), število prometnih nesreč s telesnimi poškodbami za 1/3. V teh nesrečah nobena (1) oseba ni izgubila življenje, pet (1) oseb je bilo huje poškodovanih, 17 (15) pa lažje. Prometne nesreče in posledice še vedno lahko delimo na dve skupini, in sicer na tiste, ki se zgodijo izven naselja in tiste, ki se zgodijo v naseljih in lokalnih cestah ter kolesarskih poteh. V letu 2015 se nadaljuje slabša prometna varnost na regionalnih cestah (trije hudo poškodovani in 13 lažje poškodovanih). Za leto 2015 je značilno, da so poškodbe v prometnih nesrečah povezane z vozniki osebnih vozil in potniki v vozilih (en hudo in 13 lahko telesno poškodovanih), kolesarji (dva hudo in štiri lažje poškodovani) in vozniki motornih koles (dva hudo telesno poškodovana).

Delež prehitrih voznikov v okviru meritev, ki jih izvaja MIR, je na območju občine Kranjska Gora najvišji in znaša 2,65%, medtem ko delež za vse občine skupaj znaša 1,25%.

2.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegih v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe. V preteklem letu je bilo zaznanih osem nepravilnosti oz. nedovoljenih posegov v občinske ceste ter pet objektov, ki so zaradi neustreznega vzdrževanja predstavljale možno nevarnost za udeležence v prometu.

Težave pri parkiranju na javnih površinah v naseljih se nadaljujejo (Kranjska Gora, Podkoren, Rateče). Večjo stopnjo reda in zadovoljstva uporabnikov se skuša doseči z vzpostavitvijo in ureditvijo parkirnih površin, jasnejšega režima parkiranja za vse vrste vozil, zlasti v času množičnega obiska (prazniki, počitnice, vikendi) pa tudi s sodelovanjem policije, občinskega redarstva in upravljalca žičnice.

Policija in občinsko redarstvo sta v letu 2015 nadaljevala z nadzori na kolesarskih poteh. Kolesarska povezava pridobiva na priljubljenosti in postaja priljubljena rekreacijsko-turistična površina, kot tudi prireditveni prostor za večje število prireditev. Souporaba poti za večja gradbena, gozdna ali kmetijska dela pomeni večjo možnost za prometno nesrečo in s tem slabšanje prometne varnosti. Jasne vizije po ureditvi prometa na ni, zavedati pa se je

potrebno, da imajo lahko prometne nesreče na kolesarski poti veliko odmevnost v javnosti in posledično negativen vpliv na turistično dejavnost.

Izgradnja državnega Nordijske centra Planica neposredno ne predstavlja občinske površine namenjene za šport in rekreacijo, predstavlja pa izziv za sodelovanje med občino in zavodom pri zagotavljanju pričakovanega reda in varnosti ne tem območju.

2.4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Tovrstni nadzor je zajemal takojšnje obravnavanje prijav in lastnih zaznav s področja odlaganja odpadkov, kot tudi obveznih in ustreznih priklopov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje. Opravljena je bila tudi revizija obstoječega kanalizacijskega sistema. Na podlagi ugotovitev revizije je v pripravi idejna zasnova za rekonstrukcijo in dograditev kanalizacijskega sistema.

Področje oglaševanja zaradi močnega vpliva na izgled naravne in kulturne krajine predstavlja posredno grožnjo naravni in kulturni dediščini občini, kije močno odvisna od turizma, ki temelji na ponudbi neokrnjene narave in urejene alpske pokrajine. Odprava pomanjkljivosti na področju pravne ureditve in neučinkovitega nadzora mora biti ena od prioritetenih nalog občinske uprave in nadzornih organov.

V nadzorih občinskega redarstva, kot tudi policije, se beležijo povečana aktivnost ugotavljanja kršitev povezanih z nedovoljenim kampiranjem in prenočevanjem ter s tem povezanim smetenjem oz. odlaganjem odpadkov.

2.5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Pri kriminalnih dejanjih je število evidentiranih kaznivih dejanj nekoliko večje kot leta 2014 (2015-190, 2014-175), a je število preiskanih kaznivih dejanj bistveno večje (2015-107, 2014-84). Največji delež tatvine, vlomi in goljufije. Kazniva dejanja zoper premoženje predstavljajo dobrih 60% vseh kaznivih dejanj. Raziskanost kaznivih dejanj je 56% (48%). Ocenjena škoda kaznivih dejanj je 144.290€, kar je za 56% manj kot lani (331.500€).

V letu 2015 se je zmanjšalo število kaznivih dejanj zoper življenje in telo (6-2015, 10-2014) v katerih je enkrat prišlo do povzročitve hude telesne poškodbe in petkrat lahke telesne poškodbe.

Značilnost preteklega obdobja je povečanje števila kaznivih dejanj neplačevanja preživnine in večji zaseg prepovedane droge (konoplje-rastline).

Varnostna služba Sintal na območju občine zagotavlja tehnično varovanje 100 pravnim in fizičnim osebam. Služba je v letu 2015 posredovala štirikrat.

2.6. Ogroženost javnega reda in miru

Število obravnavanih kršitev javnega reda in miru se je ponovno povečalo, in sicer po lanskem 82%, letos še za dodatnih 25% (83-2013, 151-2014, 189-2015). Največ kršitev je bilo na cestah, ulicah ali trgih (62) in drugih krajih (32)..

Policija je v letu 2015 opravila za 3% manj intervencij (218-2015, 225-2014). Manjše število intervencij in večje število obravnav po drugih predpisih kažejo na večjo samoiniciativnost policije v preteklem letu.

2.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Večjih težav povezanih z organiziranjem in izvedbo javnih prireditev ni bilo. Lokalna skupnost je v postopkih sodelovala, v okviru možnosti in pristojnosti pomagala organizatorjem ter se z redarsko in inšpekcijsko službo zavzemala predvsem za zagotavljanje in spoštovanje reda na območjih, ki jih prireditev ni vključevala, a bi lahko prišlo do kršenja in motenja javnega reda. S tem se skuša zagotavljati čimbolj nemoteno življenje in bivanje občanov. Policija je sodelovala pri 257 prireditvah (175).

2.8. Ogroženost okolja

Na področju varstva okolja je največ nepravilnosti evidentiranih pri odlaganju in odvozu odpadkov (20) ter neizvedenih ali nepravilno izvedenih priklopih na javno kanalizacijsko in vodovodno omrežje (4). Komunalno podjetje pozorno spremlja pravilnost odlaganja odpadkov, občinska inšpekcija z redarstvom na podlagi teh ugotovitev in lastnih zaznav sprotno izvaja postopke zoper kršitelje.

Nadaljujejo se aktivnosti občinske uprave pri vzpostavitvi ustrezne komunalne urejenosti odpadnih voda. Sem sodi nadaljevanje zagotavljanja ustreznega delovanja kanalizacijskega sistema. Revizija je na določenih odsekih pokazala določene pomanjkljivosti. Pripravlja se idejna zasnova rekonstrukcije in dograditve kanalizacijskega sistema.

2.9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnost in javni red sta za občino, zaradi njene usmeritve v turizem pomembna. Slabšanje varnostne ocene ima lahko negativne posledice v turistični dejavnosti, zagotovo pa vpliva na občutek varnosti občanov. Pri zagotavljanju prometne varnosti je potreben nadzor na regionalni cesti (tudi vožnjo motornih koles), v času turistične sezone pa tudi na lokalnih cestah in ulicah, zlasti na cestah v okviru daljinske kolesarske povezave. Prisotnost nadzora se lahko zagotovi z večjo prisotnostjo policistov in občinskih redarjev, lahko tudi kot skupne nadzore na kolesih. Enako velja za urejanje prometa in usmerjanje na parkirišča ob množičnih obiskih smučišč, kjer je nujno potrebno aktivno sodelovanje upravljavca smučišč. Podatki na področju javnega reda in na področju kriminala kažejo na izboljšanje stanja.

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (nadzorniki TNP, varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina že načrtovanih varnostnih potreb občine Kranjska Gora, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Za občane občine Kranjska Gora in obiskovalce se zagotavlja varnost v zadovoljivi meri, več napora pa bo potrebnega pri urejenosti naravnega in bivalnega okolja. To je povezano z

učinkovitostjo in sodelovanjem služb, ki skrbijo za prostorsko načrtovanje njegovo zakonsko ureditvijo ter z zagotovitvijo učinkovitega nadzora nad sprejetimi predpisi in odločitvami. Težavo v zadnjem obdobju predstavlja močno povečano oglaševanje z velikimi oglaševalskim oglasi, ki močno vplivajo na izgled krajine. Nadaljevati bo potrebno s skrbjo za okolje in javno infrastrukturo (zavarovana območja, javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine).

Usmeritev občine v turizem kaže na potrebo po varovanju okolja in zagotovitvi javnega reda. Nujno je vzpostaviti pregledno in jasno prometno ureditev, ki bi zajemala izgradnjo površin za pešce in kolesarje ter sistemsko urejen mirujoči promet.

Za občane, ki prebivajo na tem območju je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter vzdrževanje urejenosti urbanega okolja (posegi v javne površine, odvajanje odpadnih voda, sistem zbiranja in odvoza odpadkov), ki zagotavlja kvalitetno življenje v občini.

Na stanje v občini bo imelo vpliv tudi dogajanje in stanje na območju državnega nordijskega centra, zato je zelo pomembna tudi ureditev sodelovanja in usklajitev aktivnosti z zavodom, ki upravlja s centrom.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Aktivnosti v letu 2015 dajejo boljše rezultate na vseh področjih razen na področju oglaševanja, kjer občinska uprava skupaj z nadzorom nima možnosti po celostni ureditvi tega vprašanja. Vedno bolj se kaže tudi potreba po ureditvi prometne politike mirujočega prometa in izvedbi ukrepov v naselju Kranjska Gora.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2015 ni bilo sprejetih predpisov, ki bi posegali v organiziranost. V letu 2015 je na delo vplivala selitev v stavbo občinske uprave Občine Jesenice, ki je spremenila posamezne delovne procese, način organizacije dela in notranjega nadzora nad delom.

Nadaljevanje povečevanja obsega dela, tako po količini kot tudi po vsebini povečuje zahteve na kadrovskem področju. Na to zahtevo najbolj vplivajo potrebe občine Kranjska Gora, kjer večjo kadrovsko zasedbo pogojujejo turistični obiski, ko se število ljudi na območju občine poveča za nekajkrat.

Kranjska Gora, 16. 03.2016

ŽUPAN:

Janez Hrovat