

PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE KRANJSKA GORA

PREDLAGATELJ ŽUPAN OBČINE KRANJSKA GORA

POROČEVALEC: Medobčinski inšpektorat in redarstvo

**OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PRGRAMA VARNOSTI V OBČINI
KRANJSKA GORA ZA LETO 2016**

Gradivo za 16. sejo Občinskega sveta, dne 29.03.2017

ZAKONSKA PODLAGA: Zakon o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006);
Statut občine Kranjska Gora - UPB1 (Ur. Glasilo
slovenskih občin 43/2014, 7/2015),

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu ima občina Kranjska Gora sprejet občinski program varnosti. Občinski program varnosti je temeljni strateški dokument občine na področju javne varnosti in javnega reda in je podlaga za delo medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Zakon tudi določa da morajo organi občine – občinski svet, najmanj enkrat letno sprejeti oceno izvajanja občinskega programa varnosti.

Sprejetje ocene izvajanja občinskega programa varnosti pomeni izpolnitev obveznosti občinskih organov, hkrati pa predstavlja in ugotavlja uspešnost delovanja državnih organov in organov nadzora občine na lokalnem nivoju.

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti občine Kranjska Gora je sestavljena iz:

- Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
- Ocene varnostnih razmer
- Opredelitve varnostnih potreb občine
- Ciljev občinskega programa varnosti in
- Organiziranosti in načinom dela medobčinskega redarstva

Ugotovitve iz ocene izvajanja programa predstavljajo tudi vsebine, ki jih je potrebno uvrstiti v delovne načrte občinskih organov in predstavljajo predlog vsebin, ki naj bi jih v svoje načrte dela, za izboljšanje stanja uvrstili tudi državni organi.

II. PREDLOG SKLEPOV:

Predlagamo, da Občinski svet Občine Kranjska Gora po predstavitvi in obravnavi gradiva sprejme naslednja:

S K L E P A

Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2016.

Z Oceno izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2016 se pisno seznanijo Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter Policijsko postajo Kranjska Gora.

Pripravil:
Boštjan Pristavec

Številka: 032-3/2017-11
Datum: 14.03.2017



ŽUPAN
Janez Hrovat



OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI V OBČINI KRANJSKA GORA ZA LETO 2016

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

- 1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
- 2. Ocene varnostnih razmer**
- 3. Opredelitev varnostnih potreb občine**
- 4. Ciljev občinskega programa varnosti**
- 5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2016 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Kranjska Gora, poročila varnostne službe Sintal in poročila MIR za območje občine Žirovnica za leto 2016. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil podana ocena po področjih:

2.1. Ogroženost od naravnih nesreč

Uprava za zaščito in reševanje je na območju občine v letu 2016 evidentirala 114 dogodkov.

V teh dogodkih je bilo zajetih 14 požarov, trije dogodki z nevarnimi snovmi, 14 nesreč v cestnem prometu ter 51 nesreč v gorah. En dogodek se je nanašal na poplavo meteorne vode (11. 1. 2016, Gozd-Martuljek).

2.2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Na področju prometne varnosti se je število prometnih nesreč povečalo za dobro četrtnino (68-2016, 54-2015), število prometnih nesreč s telesnimi poškodbami za 44%. V teh nesrečah nobena oseba ni izgubila življenja, devet (5) oseb je bilo huje poškodovanih, 28 (17) pa lažje. Prometne nesreče in posledice še vedno lahko delimo na dve skupini, in sicer na tiste, ki se zgodijo izven naselja in tiste, ki se zgodijo v naseljih in lokalnih cestah ter kolesarskih poteh. V letu 2016 se nadaljuje slabša prometna varnost na regionalnih cestah (osem hudo poškodovanih in 24 lažje poškodovanih). Za leto 2016 je značilno, da so poškodbe v prometnih nesrečah povezane z vozniki osebnih vozil in potniki v vozilih (pet hudo in 20 lahko telesno poškodovanih), kolesarji (tri hudo in sedem lažje poškodovanih) in pešci (en hudo telesno poškodovan).

Delež prehitrih voznikov v okviru meritev, ki jih izvaja MIR, je na območju občine Kranjska Gora najvišji in znaša 2,91%, medtem ko delež za vse občine skupaj znaša 0,85%.

2.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegih v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe. V preteklem letu je bilo zaznanih 15 nepravilnosti oz. nedovoljenih posegov v občinske ceste ter pet objektov, ki so zaradi neustreznega vzdrževanja predstavljale možno nevarnost za udeležence v prometu.

Težave pri parkiranju na javnih površinah v naseljih se nadaljujejo (Kranjska Gora, Podkoren, Rateče). Večjo stopnjo reda in zadovoljstva uporabnikov se skuša doseči z vzpostavitvijo in ureditvijo parkirnih površin, jasnejšega režima parkiranja za vse vrste vozil, zlasti v času množičnega obiska (prazniki, počitnice, vikendi) in doslednejšim nadzorom.

Policija in občinsko redarstvo sta v letu 2016 nadaljevala z nadzori na kolesarskih poteh. Kolesarska povezava je priljubljena rekreacijsko-turistična površina, kot tudi prireditveni prostor za prireditve. Souporaba poti za večja gradbena, gozdna ali kmetijska dela pomeni večjo možnost za prometno nesrečo in s tem slabšanje prometne varnosti. Jasne vizije po ureditvi prometa s strani upravljalca ni, zavedati pa se je potrebno, da imajo lahko prometne nesreče na kolesarski poti veliko odmevnost v javnosti in posledično negativen vpliv na turistično dejavnost.

Izgradnja državnega Nordijske centra Planica neposredno ne predstavlja občinske površine namenjene za šport in rekreacijo, predstavlja pa izziv za sodelovanje med občino in zavodom pri zagotavljanju pričakovanega reda in varnosti ne tem območju. Sodelovanje na je na podlagi lastništva in upravljanja površin, ki se prepleta, nujno.

2.4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Tovrstni nadzor je zajemal takojšnje obravnavanje prijav in lastnih zaznav s področja odlaganja odpadkov, kot tudi obveznih in ustreznih priklopov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje.

Področje oglaševanja zaradi močnega vpliva na izgled naravne in kulturne krajine predstavlja posredno grožnjo naravni in kulturni dediščini občini, kije močno odvisna od turizma, ki temelji na ponudbi neokrnjene narave in urejene alpske pokrajine. Odprava pomanjkljivosti na področju pravne ureditve in neučinkovitega nadzora je bila ena od pomembnih nalog občinske uprave in nadzornih organov.

V nadzorih občinskega redarstva, kot tudi policije, se beležijo povečana aktivnost pri nadzoru okolja, naravne dediščine in kršitev nedovoljenega kampiranja in prenočevanja, ki sta povezna s smetenjem oz. odlaganjem odpadkov.

2.5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Pri kriminalnih dejanjih je število evidentiranih kaznivih dejanj za 35% manjše kot leta 2015 (2015-190, 2016-124). Kazniva dejanja zoper premoženje predstavljajo 64% vseh kaznivih dejanj. Raziskanost kaznivih dejanj je 45%. Ocenjena škoda kaznivih dejanj je 160.000€, kar je za 11% več kot lani (144.00€).

Varnostna služba Sintal na območju občine zagotavlja tehnično varovanje 112 pravnim in fizičnim osebam. Služba je v letu 2016 na območju občine posredovala enkrat.

2.6. Ogroženost javnega reda in miru

Število obravnavanih kršitev javnega reda in miru se je zmanjšalo na 161 kršitev (83-2013, 151-2014, 189-2015). Največ kršitev je bilo na cestah, ulicah ali trgih (45) in drugih krajih (35).

2.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Večjih težav povezanih z organiziranjem in izvedbo javnih prireditev ni bilo. Lokalna skupnost je v postopkih sodelovala, v okviru možnosti in pristojnosti pomagala organizatorjem ter se z redarsko in inšpekcijsko službo zavzemala predvsem za zagotavljanje in spoštovanje reda na območjih, ki jih prireditve ni vključevala, a bi lahko prišlo do kršenja in motenja javnega reda. S tem se skuša zagotavljati čimbolj nemoteno življenje in bivanje občanov. Policija je sodelovala pri 393 prireditvah (257).

2.8. Ogroženost okolja

Na področju varstva okolja je največ nepravilnosti evidentiranih pri odlaganju in odvozu odpadkov (39) ter neizvedenih ali nepravilno izvedenih priklopih na javno kanalizacijsko in vodovodno omrežje (9). Komunalno podjetje pozorno spremlja pravilnost odlaganja odpadkov, občinska inšpekcija z redarstvom na podlagi teh ugotovitev in lastnih zaznav sprotno izvaja postopke zoper kršitelje.

Nadaljujejo se aktivnosti občinske uprave pri vzpostavitvi ustrezne komunalne urejenosti odpadnih voda.

2.9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnost in javni red sta za občino, zaradi njene usmeritve v turizem pomembna. Slabšanje varnostne ocene ima lahko negativne posledice v turistični dejavnosti, zagotovo pa vpliva na občutek varnosti občanov, zato je pomembna stalna in usklajena aktivnost vseh deležnikov, ki delujejo na področju zagotavljanja reda in varnosti. Pri zagotavljanju prometni varnosti je potreben večji nadzor na regionalni cesti, v času turistične sezone pa večja prisotnost občinskih redarjev in policistov na lokalnih cestah, ulicah in cestah v okviru daljinske kolesarske povezave. Prisotnost nadzora se lahko okrepi z vzpostavitvijo izvajana nalog v skupnih patroljah policistov in občinskih redarjev, kot tudi z nadzori na kolesih. Podatki na področju javnega reda in na področju kriminala kažejo na izboljšanje stanja.

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (nadzorniki TNP, varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina že načrtovanih varnostnih potreb občine Kranjska Gora, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Za občane občine Kranjska Gora in obiskovalce se zagotavlja varnost v zadovoljivi meri, več pa bo potrebno storiti pri urejenosti naravnega in bivalnega okolja. To je povezano z učinkovitostjo in sodelovanjem služb, ki skrbijo za prostorsko načrtovanje in njegovo zakonsko ureditvijo ter z zagotovitvijo učinkovitega nadzora nad sprejetimi predpisi in odločitvami. Težavo v zadnjem obdobju predstavlja oglaševanje z velikimi oglaševalskim oglasi, ki vplivajo na izgled krajine, ki bo bolj učinkovito in hitreje rešljiva s sprejetjem nove zakonodaje na področju urejanja prostora in gradnje objektov. Nadaljevati bo potrebno s skrbjo za okolje in javno infrastrukturo (zavarovana območja, javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine, kanalizacijski sistem,...).

Usmeritev občine v turizem le-to povezuje z veliko skrbjo po varovanju okolja in zagotovitvi javnega reda. Vzpostavitev pregledne in jasne prometne ureditve je nuja in bi morala zajemati izhodišča trajne mobilnosti, ki posebno pozornost namenja izgradnji in ureditvi

površin za pešce in kolesarje ter sistemsko urejenemu javnemu prevozu in mirujočemu prometu.

Za občane, ki prebivajo na tem območju je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter vzdrževanje urejenosti urbanega okolja (posegi v javne površine, odvajanje odpadnih voda, sistem zbiranja in odvoza odpadkov), ki zagotavlja kvalitetno življenje v občini.

Na stanje v občini in velik vpliv tudi dogajanje in stanje na območju državnega nordijskega centra, zato je zelo pomembno urejeno sodelovanje z zavodom, ki upravlja s centrom.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Aktivnosti v letu 2016 dajejo boljše rezultate na vseh področjih razen na področju oglaševanja, kjer občinska uprava skupaj z nadzorom nima možnosti po celostni ureditvi tega vprašanja. Za ureditev prometne politike mirujočega prometa in izvedbi ukrepov trajne mobilnosti v naselju Kranjska Gora se kaže priložnost v okviru obnove in urejanja javnih površin naselja.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2016 ni bilo sprejetih predpisov, ki bi posegali v organiziranost skupne občinske uprave, način organizacije dela in notranjega nadzora nad delom. V delovne procese je močnejše posegla kadrovska sprememba (odhod dveh občinskih redarjev) in odsotnost na novo zaposlenih občinskih redarjev zaradi udeležbe na osnovnem usposabljanju, ki je pogoj za samostojno opravljanje dela.

Nadaljevanje povečevanja obsega dela, tako po količini kot tudi po vsebini povečuje zahteve na kadrovskem področju. Na to zahtevo najbolj vplivajo potrebe občine Kranjska Gora, kjer večjo kadrovsko zasedbo pogojujejo redni in turistični obiski, ko se število ljudi na območju občine poveča za nekajkrat, zato je za leto 2017 predvidena sprememba deležev obsega dela in financiranja, ob hkratni spremembi kadrovskega načrta, ki predvidena dodatno zaposlitev.

Kranjska Gora, 17.03.2017

ŽUPAN:

Janez Hrovat